

Kopie dla "GK" ✓

Pan Przewodniczący RM w ŁO
Urząd Miejski w Iłowej
Kadencja Ogólna

Lubuski Urząd Wojewódzki
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Jagiellończyka 8
66-400 Gorzów Wlkp.

06-04-2016

ilość załączników: 6
podpis: M. S. P. 2016

GK-1 - kopia

Gorzów Wlkp., dnia 1 kwietnia 2016 r.

NK-I.4131.101.2016.BSzu

Rada Miejska w Iłowej

Wskazanie

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.) stwierdzam, że Uchwała Nr 134/7/XX/16 Rady Miejskiej w Iłowej z dnia 10 marca 2016 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Iłowa, została wydana z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

W dniu 10 marca 2016 r. Rada Miejska w Iłowej podjęła Uchwałę Nr 134/7/XX/16 w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Iłowa. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 16 marca 2016 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że badana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r., poz. 856 z póź. zm.), dalej u.o.z.

Zgodnie z art. 11a ust. 1 u.o.z. rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt; 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie; 3) odławianie bezdomnych zwierząt; 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt; 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt; 6) usypianie ślepych miotów; 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich; 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (art. 11a ust. 2). Ponadto, program może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie (art.11a ust. 3) oraz winien zawierać wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych kosztów (art. 11a ust. 5).

W ocenie organu nadzoru, treść przepisu art. 11a ust. 2 u.o.z. w sposób wyczerpujący wskazuje jaką materię pozostawiono Radzie do uregulowania w przedmiotowym programie. Taka regulacja jednoznacznie precyzuje intencje ustawodawcy w tym zakresie. W związku

z tym uznać należy, że lokalny prawodawca nie ma prawa do zamieszczania w programach opieki nad zwierzętami zagadnień innych niż wymienione w przytoczonym przepisie, gdyż oznaczałoby to wyjście poza zakres upoważnienia.

W świetle powyższego, organ nadzoru stwierdza, iż Rada Miejska w Iłowej w ocenianym programie zawarła regulacje świadczące o nierespektowaniu zakresu ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 11a u.o.z. W § 2 pkt 4 programu Rada postanowiła, iż celem programu jest edukacja mieszkańców na temat zasad humanitarnego traktowania zwierząt oraz sposobów zapobiegania ich bezdomności. Dalej w Rozdziale 4. Edukacja mieszkańców, uchwaliła w § 12, iż: „Działania o charakterze edukacyjno-informacyjnym względem społeczeństwa gminy Iłowa, realizowane będą przez Gminę Iłowa i społecznych opiekunów wolno żyjących kotów, w zakresie humanitarnego traktowania zwierząt i sposobów zapobiegania ich bezdomności poprzez:

- 1) włączanie nauczycieli przedszkoli i szkół do propagowania treści programowych w dziedzinie zagadnień związanych z humanitarnym traktowaniem zwierząt, sposobami opieki nad nimi, potrzebą ograniczania liczby zwierząt poprzez sterylizację lub kastrację, promowanie prawidłowych postaw i zachowań w stosunku do zwierząt;
- 2) organizowanie wspólnie z placówkami oświatowymi, kulturalnymi, organizacjami pozarządowymi, osobami prawnymi i fizycznymi akcji, konkursów, spotkań edukacyjnych i innych form edukacyjnych dla mieszkańców z terenu gminy Iłowa na temat humanitarnego traktowania zwierząt, zapobiegania ich bezdomności, praw i obowiązków wynikających z faktu posiadania zwierzęcia;
- 3) współpracę z organizacjami pozarządowymi, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt;
- 4) popieranie wolontariatu prowadzonego na rzecz zapobiegania bezdomności zwierząt;
- 5) propagowanie adopcji zwierząt bezdomnych;
- 6) informowanie o zakazach dotyczących handlu zwierzętami domowymi oraz propagowanie zakupu zwierząt domowych, a w szczególności psów i kotów z legalnych źródeł.”.

Zdaniem organu nadzoru zamieszczenie powyższych zapisów przesądza o wadliwości programu, albowiem w żaden sposób nie można przyjąć, iż w dyspozycji art. 11a u.o.z. mieści się określanie zadań związanych z edukacją mieszkańców w zakresie opieki nad zwierzętami.

Wskazane naruszenie nie stanowi jednak kwalifikowanego naruszenia prawa, stąd też brak jest podstaw do uznania nieważności badanej uchwały. Organ nadzoru zwraca uwagę, aby w przyszłości podobne naruszenia przepisów prawa już nie występowały. Wskazanie wydane przez organ nadzoru na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym jest środkiem nadzoru nad działalnością uchwałodawczą organu gminy i zalecenia w nim zawarte rada gminy przy uchwalaniu podobnego aktu zobowiązana jest uwzględnić.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO


Teresa Kaczmarek

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli