

Projekt

z dnia 10 czerwca 2015 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W IŁOWEJ**

z dnia 2015 r.

o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Iłowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.¹⁾) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Rady Miejskiej w Iłowej Nr 106/3/XXVII/01 z dnia 30 sierpnia 2001 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Iłowa (tekst jednolity Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2013 r. poz. 259), w załączniku do uchwały „Statut Gminy Iłowa” wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 „Definicje” pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) "ustawie o samorządzie gminnym" - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późniejszymi zmianami),”;

2) w § 6 „Organy gminy” uchyla się ust. 2 i 3;

3) w § 7 ”Rada gminy,, po ust. 6 dodaje się nowy ust. 7 w brzmieniu,,

„7. Petycje, o których mowa w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2014 r. poz. 1195), złożone do Rady Miejskiej w Iłowej, będą rozpatrywane - zgodnie z art. 9 ust. 2 tej ustawy -przez Komisję????.....”;

4) w § 10 „Jednostki i zakłady budżetowe” w ust. 1 uchyla się pkt 1;

5) w § 19 „Protokołowanie obrad sesji”:

a) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Protokoły otrzymują w ciągu kadencji kolejne numery, począwszy od numeru jeden.”,

b) po ust. 9 dodaje się nowe ust. 9a-9c w brzmieniu:

„9a. Protokoły sesji są numerowane cyframi rzymskimi, łamanymi przez dwie ostatnie cyfry roku, a protokoły komisji - cyframi arabskimi, łamanymi przez dwie ostatnie cyfry roku.

9b. Oryginały protokołów przechowuje się w zbiorach protokołów.

9c. Jeżeli jest to możliwe, wszystkie protokoły powinny być dostępne w wewnętrznej sieci informatycznej urzędu oraz w powszechnie dostępnych zbiorach informatycznych.”;

6) w § 22 „Rozstrzygnięcia” ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Uchwały rady gminy, będące aktami prawa miejscowego, ogłasza się zgodnie z obowiązującymi przepisami.”;

7) w § 27 „Korespondencja rady gminy”:

a) w ust. 2 po pkt 2 dodaje się nowy punkt 2a w brzmieniu:

„2a) przekazuje do rozpatrzenia komisji petycje złożone do rady gminy,”,

b) uchyla się ust. 3

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2013r. poz.645 i 1318 oraz z 2014r. poz. 379 i 1072

8) w § 39 „Przepisy ogólne dotyczące tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia jednostki pomocniczej” ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. O utworzeniu, łączeniu, podziale i znoszeniu jednostki pomocniczej decyduje rada gminy z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych mieszkańców, którzy w dniu wpłynięcia wniosku posiadali prawo wyboru do rady gminy.”;

9) w § 48 uchyla się ust. 2.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Howej

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z wyjątkiem § 1 pkt 3 i pkt 7 lit a, które wchodzi w życie z dniem 6 września 2015 r.

Uzasadnienie

Podstawą do opracowania projektu uchwały dotyczącej zmiany zapisów statutu Gminy Iłowa, jest możliwość uregulowania w statucie sposobu rozpatrywania przez Radę Miejską w Iłowej petycji, wnoszonych zgodnie z ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2014 r. poz. 1195), która wejdzie w życie z dniem 6 września 2015 r. Przy wprowadzenia zmian w statucie z powyższego powodu, zmieniono również inne zapisy statutu, które z różnych względów utraciły swoją aktualność. Poniżej zostaną omówione wszystkie z zaproponowanych w projekcie uchwały zmian do statutu:

1) w § 1 w pkt 9

9) "ustawie o samorządzie gminnym" - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami),

dokonano aktualizacji publikacji tekstu jednolitego ustawy o samorządzie gminnym; pozostałe zapisy nie uległy zmianie

2) w § 6 uchyla się ust. 2 i 3

2. Rada gminy jest władzą stanowiącą, składającą się z radnych wybranych na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (tekst jednolity: Dz. U. 2003 r. Nr 159 poz. 1547 z późniejszymi zmianami).

3. Burmistrz jest organem wykonawczym, wybieranym na podstawie ustawy z dnia 20 czerwca 2002 r. o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta (Dz.U. Nr 113, poz. 984 z późniejszymi zmianami).

Powołane w tych przepisach ustawy (Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw oraz ustawa o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta) zostały zastąpione ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy. W projekcie uchwały zaproponowano całkowite wykreślenie tych przepisów, gdyż status prawny wymienionych w tych przepisach organów wynika bezpośrednio z przepisów o randze ustawy.

3) w § 7 dodano nowy ustęp 7, odnoszący się do petycji wnoszonych do rady gminy na podstawie ustawy o petycjach. Zgodnie z art. 9 ust. 2 tej ustawy, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ, chyba, że w statucie tej jednostki zostanie wskazany organ wewnętrzny tego organu stanowiącego właściwy w tym zakresie. Wydaje się zasadne, aby rada gminy skorzystała z możliwości wskazania do rozpatrywania petycji jeden ze swoich „organów wewnętrznych”. Wyznaczenie takiego organu (analiza zapisów ustawy i całego procesu legislacyjnego ustawy upoważniają do stwierdzenia, że ustawodawca mówiąc o „organach wewnętrznych” miał na myśli komisję rady gminy) spowoduje, że komisja będzie udzielać **wiążącej odpowiedzi na petycję**, bez jakiegokolwiek konsultacji z radą gminy czy innymi komisjami rady. Dodatkowym argumentem za wyznaczeniem komisji do rozpatrywania petycji jest:

- konieczność dotrzymania terminów rozpatrywania petycji (termin podstawowy wynosi 3 miesiące)
- przeprowadzanie dodatkowych wyjaśnień lub ustaleń koniecznych do rozpatrzenia petycji.

W projekcie uchwały pozostawiono do wyboru radzie gminy ustalenie, która z komisji rady będzie wyznaczona do rozpatrywania petycji (Komisja Rewizyjna, Komisja Budżetu czy Komisja do Spraw Publicznych)

„7. Petycje, o których mowa w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2014 r. poz. 1195), złożone do Rady Miejskiej w Iłowej, będą rozpatrywane - zgodnie z art. 9 ust. 2 tej ustawy - przez Komisję????.....”

4) w § 10 w ust. 1 uchylono pkt 1

1) Urząd Miejski w Iłowej,

Sprawa uznania „urzędu gminy”, jako odrębnej jednostki organizacyjnej od wielu lat stanowiło problem natury prawnej. Na gruncie ustawy o samorządzie gminnym urzędowi jednostki samorządu terytorialnego

nie można przypisać statusu jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej, gdyż urząd jest wprawdzie wydzieloną strukturą organizacyjną, ale wykonuje bezpośrednio zadania jednostki samorządu terytorialnego niewydzielone dla jednostek organizacyjnych, o czym świadczy art. 33 tej ustawy. W myśl przywołanego przepisu „wójt (organ wykonawczy) wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy”. Ponadto urząd nie jest powoływany przez organ stanowiący (radę), jak to uregulowano w art. 9 ustawy o samorządzie gminnym w stosunku do jednostek organizacyjnych i z tego powodu również nie może być uznany, jako odrębna jednostka.

Jedyną przesłanką uznania urzędu, jako jednostki organizacyjnej wynikał ze stanowiska Regionalnych Izb Obrachunkowych, że każdy urząd powinien mieć swój odrębny statut. Problem ten rozpatrywał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, który w wyroku z dnia 30 stycznia 2007 r. orzekł, że urząd działa nie na podstawie statutu, lecz na podstawie regulaminu organizacyjnego, co wyłącza możliwość uznania urzędu, jako odrębnej jednostki (wyrok sygn. akt. II SA/Wa 1534/06). Należy dodatkowo nadmienić, że takie właśnie uregulowanie zawiera już statut gminy w § 28 ust. 4:

§ 28 4. Burmistrz wykonuje swoje zadania przy pomocy urzędu gminy, którego organizację i funkcjonowanie określa odrębny regulamin nadany w drodze zarządzenia.

5) w § 19 w ust. 9 określono zasady numerowania i przechowywania protokołów z sesji rady gminy:

9. Protokoły sesji numeruje się oraz przechowuje według zasad określonych w przepisach rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz.U. Nr 112, poz. 1319).

Z uwagi na to, że rozporządzenie, o którym mowa w tym przepisie, utraciło moc prawną, a obecnie obowiązująca instrukcja kancelaryjna dla gmin nie posiada zapisów dotyczących numerowania i przechowywania protokołów z sesji rady gminy, wprowadzono nowe brzmienie ust. 9 oraz dodano nowe ust. 9a, 9b i 9c, ustalając te zasady w statucie gminy.

6) w § 22 ust. 4

4. Uchwały rady gminy, będące aktami prawa miejscowego, ogłasza się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. 2005 r. Nr 190 poz. 1606 z późniejszymi zmianami).

powołanie się na konkretny akt prawny zastąpiono odwołaniem ogólnym do obowiązujących przepisów w zakresie publikacji (ogłaszania) aktów prawa miejscowego. Aktualnie uległa zmianie publikacja tekstu jednolitego ustawy.

7) w § 27 w ust. 2 dodano nowy punkt 2a mówiący o tym, że korespondencja wnosząca petycję do rady gminy będzie kierowana przez przewodniczącego rady do komisji wskazanej do ich rozpatrywania. Przepis ten koresponduje z nowym § 7 ust. 7 statutu – w obu przypadkach należy uzupełnić zapis w projekcie uchwały o nazwę komisji. Odrzucenie przez radę § 7 ust. 7 będzie skutkowało automatycznym odrzuceniem nowego zapisu § 27 ust. 2.

8) w § 39 ust. 1:

1. O utworzeniu, łączeniu, podziale i znoszeniu jednostki pomocniczej decyduje rada gminy z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych mieszkańców, którzy w dniu wpłynięcia wniosku posiadali prawo wyboru, na podstawie ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (tekst jednolity Dz. U. 2003 r. Nr 159 poz. 1547 z późniejszymi zmianami).

Pominięto odniesienie do ustawy - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, jako przepisu prawa już nieobowiązującego. Przepis § 39 ust. 1 określa, że prawo inicjatywy do tworzenia, łączenia, podziału lub znoszenia jednostki pomocniczej posiadają między innymi mieszkańcy mający prawo wyboru, na podstawie już nieobowiązującej ustawy. Zapis ten zmodyfikowano w ten sposób, że zmieniono odniesienie „prawa wyboru” wynikającego z konkretnego przepisu prawa na odniesienie do „prawa wyboru do rady gminy” w sensie ogólnym, bez wskazywania konkretnych przepisów, z których prawo to wynika (obecnie ustawa – Kodeks wyborczy).

9) w § 48 uchylono ust. 2:

2. Nie wyznacza się stanowisk pracy na których następuje zatrudnienie na podstawie mianowania, o których mowa w art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593 z późniejszymi zmianami).

Z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1202) przekształcono umowy z pracownikami mianowanymi na umowę o pracę. Obecnie nie istnieją już w samorządzie terytorialnym umowy na podstawie mianowania.